



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Маркса, 29, Иркутск, 664003
тел./факс (3952) 24-05-86. E-mail: guzio@guzio.ru

АКТ № 11-06-07/24

**проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд областным
государственным бюджетным учреждением здравоохранения
«Усть-Илимская городская детская поликлиника»**

19.04.2024

г. Иркутск

На основании информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, изложенной в служебной записке заместителя министра здравоохранения Иркутской области Синьковой Г.М. от 26.03.2024 № СЗ-54-1203/24, в соответствии с Положением о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 611-пп инспекцией в составе: Гороховой Ирины Геннадьевны – ведущего советника отдела финансового контроля, Ильиной Анны Владимировны – начальника управления лицензирования, контроля качества и ресурсного обеспечения, Гусевой Натальи Викторовны – советника отдела ресурсного обеспечения и технического контроля управления лицензирования, контроля качества и ресурсного обеспечения проведена внеплановая документарная проверка в отношении областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Усть-Илимская городская детская поликлиника».

Предметом настоящей проверки является соблюдение подведомственным заказчиком в процессе осуществления им деятельности требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе: соблюдения требований к исполнению, изменению контрактов, а также соблюдения условий контрактов, в соответствии с поступившей информацией.

Цель проверки – предупреждение и выявление в деятельности подведомственного заказчика нарушений законодательства в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 9 по 19 апреля (9 рабочих дней) по месту нахождения отдела финансового контроля министерства здравоохранения Иркутской области.

Общие сведения о подведомственном заказчике.

Полное наименование: областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская детская поликлиника» (далее – медицинская организация).

Сокращенное наименование: ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника».

Адрес местонахождения: 666681, Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Карла Маркса, 22, помещение 1. Контактный телефон: (8-39535) 5-37-51 (приемная главного врача).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 3817037885 присвоен Межрайонной ИФНС № 23 по Иркутской области.

Главный врач – Блажнов Александр Юрьевич в должности с 21.03.2019 (распоряжение от 21.03.2019 № 225л/с).

Главный бухгалтер – Афанасьева Дали Елгуджаевна в должности с 24.12.2016 (приказ от 23.12.2016 № 489-к).

В медицинской организации закупки товаров, работ, услуг регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Положение о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» утверждено главным врачом Блажновым А.Ю.

Приказом главного врача от 20.09.2022 № 183 утвержден регламент закупочной деятельности, состав приемочной и единой комиссии. В состав комиссии включены лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует требованиям п.5 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Обязанности контрактного управляющего возложены на юрисконсульта Танцюру Антона Александровича приказ от 20.09.2022 № 183.

Проведенной проверкой установлено следующие.

В 2023 году ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» предоставлена субсидия из областного бюджета на иные цели на проведение капитального ремонта объекта, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п.1а в сумме 128 714,8 тыс. руб.

В связи с чем организатором закупки - министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (заказчик - ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника») сформировано и размещено в единой информационной системе извещение № 0134200000123001025 от 28.02.2023.

Способ определения поставщика - электронный аукцион.

Объект закупки - капитальный ремонт нежилого помещения, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, нежилое помещение 1а.

Начальная (максимальная) цена контракта - 128 714,8 тыс. руб.

В соответствии с ч. 9.1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ при расчете начальной (максимальной) цены контракта использован проектно-сметный метод. Основанием для расчета являлось заключение государственной экспертизы от 18.02.2022 № 38-1-1-2-009006-2022.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки, на основании п. 3 ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с чем определение подрядчика признается несостоявшимся (протокол от 17.03.2023 № 0134200000123001025).

ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» обратилось в Службу государственного финансового контроля Иркутской области о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком ООО «РОДИОН».

Согласно решению Службы государственного финансового контроля от 05.04.2023 № 05/29-Р заключение контракта с единственным подрядчиком ООО «РОДИОН» (ИНН 7536168086) по цене, предложенной участником закупки и не превышающую начальную (максимальную) цену контракта (128 714,8 тыс. руб.), на условиях, установленных извещением № 0134200000123001025, согласовано (распоряжение Службы госфинконтроля Иркутской области от 06.04.2023 № 85-64-ср). (Приложение №1)

ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» (заказчик) заключен с ООО «РОДИОН» (подрядчик) контракт на капитальный ремонт нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, д. 19, нежилое помещение 1А от 18.04.2023 № 50А/23 (далее – контракт).

Цена контракта составляет 128 714,8 тыс. руб. Цена этапов выполнения работ: 1 этап – 30 634,0 тыс. руб., 2 этап – 49 040,4 тыс. руб., 3 этап – 49 040,4 тыс. руб. (п. 2.2 Контракта).

Пунктом 4.2 контракта установлено, что приемка выполненных работ (отдельных этапов) в части соответствия их объема и качества требованиям, установленным контрактом производится заказчиком по окончании срока выполнения работ (либо поэтапно в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 3 к контракту).

Приложением № 3 к контракту предусмотрены сроки выполнения работ, которые отражены в таблице 1

№	Наименование работ	Количество (объем)	Срок выполнения работ
1	Работы по капитальному ремонту нежилого помещения ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, д.19, н.п.1а.	1 условная единица	с момента заключения контракта по 31.12.2023

2	Работы по капитальному ремонту нежилого помещения ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, д. 19, н.п. 1а.	1 условная единица	с 01.01.2024 по 31.12.2024
3	Работы по капитальному ремонту нежилого помещения ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, д. 19, н.п. 1а.	1 условная единица	01.01.2025 по 30.11.2025

Приемка выполненных работ осуществлялась приемочной комиссией. Документы о приемке, подписанные усиленной электронной подписью подрядчика и приемочной комиссией заказчика, размещены в единой информационной системе. К документу о приемке прилагались документы: акт о приемке выполненных работ (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), акт освидетельствования скрытых работ и др.

Согласно представленных и размещенных в ЕИС документов о приемке принято выполненных работ на общую сумму 35 478,9 тыс. руб., в том числе в 2023 году на сумму 30 634,0 тыс. руб., в 2024 году 4 844,9 тыс. руб.

Информация о сроках приемки этапов выполненных работ представлена в таблице 2.

таблица 2
(тыс. руб.)

№	Наименование документа	Стоимость выполненных работ	Дата сдачи	Дата приемки
1	акт о приемке выполненных работ № 1 от 24.08.2023, исправление № 1 от 18.09.2023	8 612,9	18.09.2023	20.09.2023
2	акт о приемке выполненных работ № 2 от 12.10.2023	4 386,7	12.10.2023	17.10.2023
3	акт о приемке выполненных работ № 3 от 16.11.2023	2 181,5	16.11.2023	22.11.2023
4	акт о приемке выполненных работ № 4 от 16.11.2023	14 208,7	28.11.2023	29.11.2023
5	акт о приемке выполненных работ № 5 от 16.11.2023	1 244,2	04.12.2023	05.12.2023
	Итого 1 этап:	30 634,0		
1	акт о приемке выполненных работ № 6 от 29.02.2024	4 844,9	27.03.2023	28.03.2024
	Итого 2 этап:	4 844,9		
	Всего:	35 478,9		

Нарушений превышения предельного срока приемки выполненных работ, не установлено.

Пунктом 2.5 контракта установлено, что заказчик оплачивает выполненные подрядчиком работы поэтапно исходя из стоимости этапа работы в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. (Приложение № 2)

ООО «РОДИОН» направлено письмо о возможности внесения изменения п. 2.5 контракта в части порядка оплаты как ежемесячной для наиболее продуктивной организации выполнения капитального ремонта сохранения намеченных темпов. (Исх. от 12.07.2023 № 33). (Приложение № 3)

Дополнительным соглашением № 1 от 19.07.2023, заключенным ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» с ООО «РОДИОН», изменен п. 2.5 статьи 2 «Цена контракта, порядок и сроки оплаты» и изложен в следующей редакции: «заказчик ежемесячно оплачивает выполненные подрядчиком в отчетном месяце работы, путем перечисления соответствующей суммы на счет подрядчика в течении 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке», то есть изменены существенные условия контракта. (Приложение № 4)

Всего произведено оплаты на общую сумму 35 478,9 тыс. руб., в том числе в 2023 году на сумму 30 634,0 тыс. руб., в 2024 году на сумму 4 844,9 тыс. руб. При этом сумма оплаты не превысила цену этапов, установленную условиями контракта.

Информация о произведенной оплате отражена в таблице 2.

таблица 2
(тыс. руб.)

№	наименование документа	сумма	дата оплаты
1	платежное поручение от 22.09.2023 № 1012612	8 612,9	22.09.2023
2	платежное поручение от 18.10.2023 № 1117177	4 386,7	18.10.2023
3	платежное поручение от 23.11.2023 № 1268900	2 181,5	23.11.2023
4	платежное поручение от 30.11.2023 № 1297376	14 208,7	30.11.2023
5	платежное поручение от 06.12.2023 № 1319263	1 244,2	06.12.2023
	Итого в 2023 году:	30 634,0	
1	платежное поручение от 02.04.2024 № 309031	4 844,9	02.04.2024
	Итого в 2024 году:	4 844,9	
	Всего:	35 478,9	

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, а в случае, если контрактом предусмотрено его поэтапное исполнение включается условие о размере оплаты каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Федеральным законом № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается (ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95).

В нарушение ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» путем заключения дополнительного соглашения № 1 от 19.07.2023 с ООО «РОДИОН» изменены существенные условия контракта от 18.04.2023 № 50А/23, а именно порядок оплаты, в результате оплата за выполненные работы производилась не поэтапно исходя из стоимости этапа работы (1 раз в год), а ежемесячно. Всего произведена оплата за выполненные работы на общую сумму 35 478,9 тыс. руб., при этом сумма оплаты не превысила цену этапов, установленную условиями контракта.

В ходе проверки проведено выездное совещание на объекте капитального ремонта, расположенного по адресу :г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, д. 19, нежилое помещение 1А, на котором присутствовали: начальника управления лицензирования, контроля качества и ресурсного обеспечения министерства здравоохранения Иркутской области Ильина А. В., советник отдела ресурсного обеспечения и технического контроля управления лицензирования, контроля качества и ресурсного обеспечения Гусева Н. В. министерства здравоохранения Иркутской области, главный врач ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» Блажнов А.Ю., главный врач ОГАУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника №1» Домитрак С.В., работники ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника», ОГАУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника №1» представители подрядчика ООО «РОДИОН».

В ходе проведенного выездного совещания от 10 апреля 2024 года установлено следующее:

- работы в рамках капитального ремонта (оштукатуривание стен, устройство стяжки пола, ремонт систем водоснабжения, водоотведения) выполняются;

- выполнены демонтажные работы, работы по ремонту кровли пристроя, замена оконных блоков, ремонт системы отопления;

- на объекте присутствует представитель, осуществляющий строительный контроль;

- требуется заключение контракта/договора на выполнение работ по авторскому надзору по объекту.

Заключение

В нарушение ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ОГБУЗ «Усть-Илимская городская детская поликлиника» изменены существенные условия контракта от 18.04.2023 № 50А/23, а именно изменен порядок оплаты с поэтапной (1 раз в год) на ежемесячную путем заключения дополнительного соглашения № 1 от 19.07.2023 с ООО «РОДИОН». При этом оплата произведена за фактически выполненные работы. Сумма оплаты не превысила цену этапов, установленную условиями контракта.

Главному врачу рекомендовано:

- принять действенные меры, направленные на обеспечение соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о принятых мерах с копиями подтверждающих документов предоставить в министерство здравоохранения Иркутской области в установленном порядке в срок до 8 мая 2024.

Ведущий советник отдела
финансового контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



И.Г. Горохова

Начальник управления лицензирования,
контроля качества и ресурсного обеспечения
министерства здравоохранения Иркутской области



А.В. Ильина

Советник отдела ресурсного обеспечения
и технического контроля управления
лицензирования, контроля качества и ресурсного
обеспечения министерства здравоохранения
Иркутской области



Н.В. Гусева