

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

от 7 августа 2024 года

№ 4/24

г. Иркутск

Место проведения: министерство здравоохранения Иркутской области
(г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 29а)

Из 9 членов Общественного совета присутствовали: 7 (78% – более половины состава совета, заседание правомочно)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Губин Георгий Иннокентьевич – заслуженный врач Российской Федерации, доктор медицинских наук

СЕКРЕТАРЬ:

Окунев Андрей Петрович – заместитель директора по организационно-методической работе ОГКУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области»

УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ:

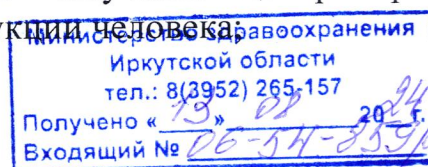
Брылёв Руслан – председатель Железногорск-Илимской городской
Степанович общественной организации инвалидов (в режиме ВКС);

Калягин Алексей – проректор по лечебной работе и последипломного
Николаевич образованию ФГБУ ВО «ИГМУ»;

Колесникова – главная медицинская сестра ОГАУЗ «Медсанчасть
Ольга ИАПО», председатель общественной организации
Владимировна Ассоциация средних медицинских работников
Иркутской области (АСМРИО);

Никифорова – председатель Иркутской областной организации
Светлана профсоюза работников здравоохранения Российской
Владимировна Федерации;

Рычкова Любовь – заместитель председателя комиссии по науке и
Владимировна образованию, член комиссии по здравоохранению и
социальному обеспечению Общественной палаты
Иркутской области, профессор кафедры «Медицинская
психология» ИГУ, профессор РАН, член-корреспондент
РАН, директор ФГБНУ Научный центр проблем
здоровья семьи и репродукции человека;



ПРИГЛАШЕННЫЕ:

от министерства здравоохранения Иркутской области:

Новицкая — заместитель министра;
Татьяна Олеговна

Усолкина — начальник отдела государственной гражданской
Екатерина службы и кадровой работы;
Сергеевна

Солонская Ольга — ведущий советник отдела государственной
Александровна гражданской службы и кадровой работы;

от Общественной палаты Иркутской области:

Рудецкий Сергей — председатель комиссии по вопросам противодействия
Иванович коррупции и взаимодействию с субъектами
общественного контроля;

Журавлев Игорь — председатель комиссии по здравоохранению и
Сергеевич социальному обеспечению;

от Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области:

Кажарская Юлия — начальник отдела организации обязательного
Витальевна медицинского страхования;

Лопина Анна — начальник контрольно-ревизионного отдела;
Владимировна

от Общественного совета по проведению при министерстве здравоохранения
Иркутской области по проведению независимой оценки качества условий
оказания услуг медицинскими организациями Иркутской области:

Обушенко — ветеран ГУ МВД России по Иркутской области
Алексей эксперт Общественной палаты Иркутской области;
Ростиславович

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Приветственное слово (*Г.И. Губин*).
2. Социально-правовая оценка коррупционных проявлений в системе здравоохранения Иркутской области (*С.В. Никифорова*).

3. О состоянии работы по противодействию коррупции в министерстве здравоохранения Иркутской области (*Е.С. Усолкина*).

4. Несоответствие сведений о фактически оказанных медицинских услугах сведениям о медицинских услугах, предъявленных медицинскими организациями Иркутской области в реестрах счетов на оплату в страховые медицинские организации (*Ю.В. Кажарская*).

СЛУШАЛИ:

Общественный совет при министерстве здравоохранения Иркутской области заслушал заявленные в соответствии с повесткой дня доклады.

По теме докладов выслушано мнение ответственных руководителей структурных подразделений министерства здравоохранения Иркутской области, приглашенных представителей Общественной палаты Иркутской области в лице председателя комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля и председателя комиссии по здравоохранению.

В прениях активно участвовали члены Общественного совета при министерстве здравоохранения Иркутской области, приглашенные эксперты Общественной палаты.

В ходе конструктивного диалога между представителями исполнительной власти и субъектами общественного контроля обсуждены и сформулированы предложения, направленные на улучшение организации противодействия коррупции в системе здравоохранения Иркутской области.

ОТМЕТИЛИ:

Общественный совет при Министерстве здравоохранения Иркутской области в ходе подготовки к данному заседанию выполнил большой объем аналитической работы, исключая субъективизм в оценке проблемы.

Совместно с комиссией по противодействию коррупции Общественной палаты Иркутской области сделаны официальные запросы в контрольные и правоохранительные органы о наличии коррупционных правонарушений в системе здравоохранения Иркутской области за период 2021-2023 гг. и первого квартала 2024 г.

Получены и проанализированы ответы от:

- 1) Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- 2) Прокуратуры Иркутской области;
- 3) Следственного управления по Иркутской области (СУ СК России по Иркутской области);
- 4) Главного управления министерства внутренних дел РФ по Иркутской области (ГУ МВД России по Иркутской области);
- 5) Министерства здравоохранения Иркутской области;
- 6) Службы государственного финансового контроля Иркутской области;
- 7) УФАС по Иркутской области.

Предварительно, 18.04.2024 г. общественный совет при министерстве здравоохранения Иркутской области принял участие с докладом в заседании формата круглый стол, проводимого Комиссией по противодействию коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Общественной палаты Иркутской области на тему «О мерах противодействия коррупционным проявлениям в системе здравоохранения Иркутской области».

В течение второго квартала текущего года были проведены рабочие встречи с руководителем комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства и урегулированию конфликта интересов, руководителями структурных подразделений министерства здравоохранения Иркутской области, задействованных в противодействии коррупционным правонарушениям, юридическим отделом министерства.

Запрошены и представлены нормативные документы и локальные акты, регламентирующие всю цепочку поэтапного прохождения оформления контрактов закупок.

Проведена рабочая встреча с председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Сделана аналитика 9-и отчетов (2021-2023 гг. и истекший период 2024 г.), направленных КСП в Законодательные собрания Иркутской области, прокуратуры Иркутской области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере здравоохранения, в том числе содержащие информацию о фактах, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

В целях объективизации оценки контроля работы по противодействию коррупции в системе министерства здравоохранения Иркутской области результаты проверки следует разделить на два блока:

- а) непосредственно министерство;
- б) медицинские организации, подведомственные министерству.

I. Министерство здравоохранения Иркутской области.

Утвержден План противодействия коррупции в министерстве здравоохранения Иркутской области. Осуществление контроля за исполнением Плана возложено на заместителя министра здравоохранения, курирующего структурные подразделения минздрава, имеющие самую высокую степень коррупционного риска (управление лекарственным обеспечением и контрактное управление).

Логика оценки предшествующих нарушений диктует необходимость соответствующей рокировки.

Все полномочия по обеспечению исполнения нормативных правовых актов РФ, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в данном распоряжении возложены на отдел государственной гражданской службы и кадровой работы МЗ ИО.

Создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства и урегулированию конфликта интересов.

Комиссия ответственно выполняет все требования по обеспечению соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и в осуществлении в министерстве мер по предупреждению коррупции.

В министерстве в 2023 г. и истекшем периоде 2024 г. проведены 24 проверки, вынесены 14 замечаний, 3 выговора.

Материалы по контролю за соответствием расходов в отношении 1 государственного гражданского служащего министерства направлены в прокуратуру Иркутской области для проведения проверочных мероприятий.

Комиссией разработана и утверждена «Карта коррупционных рисков министерства здравоохранения Иркутской области».

Отделом государственной гражданской службы и кадровой работы разработан «Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении министерством здравоохранения Иркутской области закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

Следует отметить, что данные локальные нормативные документы выполнены на высоком профессиональном уровне, с соблюдением последовательности прохождения документации и определением объема ответственности каждого исполнителя. От простого клерка до министра выстроена вертикаль зависимости каждого последующего от каждого предыдущего.

В целях повышения профессиональных знаний о профилактике коррупционных правонарушений все государственные гражданские служащие периодически проходят обучение по профессиональным программам в области противодействия коррупции.

Юридический отдел министерства проводит антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов и их проектов в порядке, установленном законодательством.

При наличии соответствующего контроля эта схема должна обеспечить минимизацию коррупционных проявлений.

II. Подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области медицинские организации.

Системный мониторинг за противодействием коррупционных правонарушений в подведомственных медицинских организациях министерством здравоохранения Иркутской области осуществляется в рамках контроля за доходами и расходами руководителей организаций и членов их семей через годовую декларационную кампанию, в двусторонней работе с контролирующими силовыми структурами по мере поступления информации, постоянное напоминание при проведении планерок.

Следует отметить, что в реестре годовых отчетов подведомственных медицинских организаций позиция по оценке состояния организации противодействия коррупции не присутствует, почти у половины медицинских организаций на официальных сайтах нет сведений по комплаенсу материалов о противодействии коррупции. Текущая работа

оставляет желать лучшего. Системное повышение квалификации ответственных за это направление не проводится. Обращает на себя внимание недостаточная правовая грамотность в вопросах противодействия коррупции в целом работников отрасли от младшего медицинского персонала до руководителей организаций. Решить эту проблему могли бы программы в образовательных учреждениях по дисциплинам «Правоведение», «Меры ответственности за совершенствование коррупционных правонарушений».

Совет рекомендует организованно проводить повышение квалификации работников системы здравоохранения, а также рассмотреть возможность включения соответствующих образовательных направлений при подготовке кадров в образовательных медицинских организациях, подведомственных министерству.

РЕШИЛИ:

1. Оценить текущую работу министерства здравоохранения Иркутской области по организации противодействия коррупционным проявлениям в аппарате министерства здравоохранения Иркутской области как соответствующую требованиям нормативно-правовых документов с оценкой удовлетворительно.

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области:

2.1. Активизировать реализацию законодательства с единым подходом к организации и проведению работы по вопросам предупреждения и противодействия коррупции в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

2.2. Направить предложение с рекомендациями образовательным организациям медицинской направленности Иркутской области о включении темы «Профилактика коррупционных рисков в медицинских организациях» в рабочие программы специалитета и ординатуры (ФГБОУ ВО ИГМУ Минздрава России, ИГМАПО - филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России и др.) по дисциплинам «Правоведение» или «Общественное здоровье и здравоохранение».

2.3. Направить предложение с рекомендациями образовательным организациям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области (Иркутский базовый медицинский колледж и др.), в рабочие программы среднего профессионального образования по дисциплинам «Правоведение» или «Организация сестринского дела».

2.4. Усилить контроль за решением вопросов, содержащихся в жалобах и обращениях граждан и юридических лиц.

2.5. Рассмотреть вопрос включения представителя общественного совета при министерстве здравоохранения Иркутской области в состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства здравоохранения Иркутской области и урегулированию конфликта интересов.

2.6. Довести до организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, требования к составу и периодичности обновления информации в сфере противодействия коррупции, подлежащей размещению официальных сайтах.

2.7. Включить в реестр годовых отчетов медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области отчет руководителя о состоянии работы по противодействию коррупции.

2.8. Включить позицию по оценке состояния организации работы по противодействию коррупции в показатели эффективности и результативности деятельности руководителей организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

2.9. Рассмотреть представленные материалы (доклад) ТФОМС Иркутской области по существу.

3. Рекомендовать ТФОМС Иркутской области рассмотреть вопрос о повышении эффективности правового просвещения застрахованных граждан об ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а именно – ответственности взяточдателей.

ГОЛОСОВАЛО:

7 человек

ХОД ГОЛОСОВАНИЯ:

«За» – 7 голосов

«Против» – 0 голосов

«Воздержались» – 0 голосов

РЕЗУЛЬТАТ:

Решение принято единогласно

Председатель



Г.И. Губин

Секретарь



А.П. Окунев