



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Маркса, 29, Иркутск, 664003
тел./факс (3952) 24-05-86. E-mail: guzio@guzio.ru

АКТ № 11-06-04/25

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Аларская районная больница»

14.03.2025

г. Иркутск

На основании распоряжения министерства от 26.12.2024 № 4222-мр, в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупочной деятельности на 2025 год и Положением о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 611-пп, инспекцией в составе: ведущего советника отдела финансового контроля Ивановой Натальи Николаевны, временно замещающей должность заместителя министра Козьминой Натальи Александровны проведена плановая документарная проверка в отношении областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Аларская районная больница».

Предметом настоящей проверки является соблюдение подведомственным заказчиком в процессе осуществления им деятельности требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности подведомственного заказчика нарушений законодательства в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Срок проведения плановой проверки: с 17.02.2025 по 14.03.2025 (20 рабочих дней) по месту нахождения отдела финансового контроля министерства здравоохранения Иркутской области.

Общие сведения о подведомственном заказчике.

Полное наименование: областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Аларская районная больница» (далее по тексту –

подведомственный заказчик, медицинская организация).

Сокращенное наименование: ОГБУЗ «Аларская районная больница».

Адрес местонахождения: 669451, Российская Федерация, Иркутская область, Аларский район, п. Кутулик, микрорайон Здоровье, здание 1.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 8501005043 присвоен Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Иркутской области.

Главный врач- Муруева Дина Алексеевна.

В медицинской организации закупки товаров, работ, услуг регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Приказом главного врача Муруевой Д.А. от 09.01.2023 № 4 «а» в медицинской организации создана контрактная служба без образования отдельного подразделения, утверждено положение о контрактной службе.

Состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ОГБУЗ «Аларская районная больница» утвержден приказами главного врача от 09.01.2023 № 4 «е», от 06.03.2025 № 39.

В состав комиссии включены преимущественно лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует требованиям п.5 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Приказом главного врача от 01.11.2021 № 175 наделены правом электронной подписи главный врач Муруева Д.А., заместитель главного врача по финансово-экономической работе Иванова А.В., главный бухгалтер Гагулина С.А., специалист в сфере закупок Амосова О.Ю., специалист в сфере закупок Мечене О.В.

Приказом главного врача от 10.01.2022 №8а создана комиссия по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

По результатам проверки установлено следующее:

1) Исполнение подведомственным заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Аларская районная больница» на 2024 год утвержден 30.12.2024. Объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2024 году определен планом финансово - хозяйственной деятельности в объеме 142 812,8 тыс. руб.

Согласно ст.15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта.

Положение о закупках ОГБУЗ «Аларская районная больница» в единой информационной системе не размещено.

Согласно данным единой информационной системы в сфере закупок план закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ на 2024 год ОГБУЗ «Аларская районная больница» не составлялся; закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ в 2024 году медицинской организацией не осуществлялись.

Согласно ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

План-график утвержден на 2024 год подведомственным заказчиком 11.01.2024, т.е. в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности медицинской организации (01.01.2024), что соответствует требованиям пп. «б», п.12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Согласно информации, предоставленной медицинской организацией, в проверяемый период подведомственным заказчиком заключено 277 контрактов на общую сумму 110 819,5 тыс. руб. (Приложение №1)

Объем закупок, осуществленных подведомственным заказчиком без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (закупка на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) в 2024 году составил 13 994,7 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2) Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проверки обоснованности определения НМЦК при осуществлении закупки мяса говядины (закупка 0334300041124000178) установлено, что начальная максимальная цена контракта 399,5 тыс. руб. определена Заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен, на основании трех коммерческих предложений: ООО «Оптовая Компания» (ИНН 3811142731; ООО «НАТКОМ» (ИНН 3811081126); ООО «Лето» (ИНН 3807004320).

Следует отметить, что в вышеперечисленных коммерческих предложениях указан один и тот же юридический адрес и адрес электронной почты (Letonew@mail.ru). (Приложение №2)

Согласно сведениям из Единого Государственного реестра юридических лиц в ООО «Оптовая Компания» и в ООО «Лето» генеральным директором является Плохова Елена Сергеевна. (Приложение № 3)

В связи с этим, коммерческие предложения ООО «Оптовая Компания»; ООО «НАТКОМ»; ООО «Лето» содержат **признаки аффилированности**.

Расчет начальной максимальной цены контракта осуществлялся специалистом в сфере закупок Амосовой О.Ю.

Анализ рынка путем изучения общедоступной информации о рыночных ценах в целях выявления оптимальных цен (в том числе анализ ценовой информации в реестре контрактов, размещенном в ЕИС), предусмотренный п.5 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подведомственным заказчиком не проводился.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащей работе подведомственного заказчика по изучению рынка и содержат в действиях подведомственного заказчика признаки нарушения ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По результатам аукциона контракт на поставку мяса говядины от 25.10.2024 № 178-ЭА/24 заключен на сумму 353,6 тыс. руб. с ООО «Экспресс».

В ходе выборочной проверки информации, размещенной в Единой информационной системе, установлено, что стоимость мяса говядины определена условиями контракта в пределах средних цен, сложившихся на рынке данного товара (реестровый номер контракта 3381900960424000020, 2383704502724000248, 2381201451724000307).

3) Соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В нарушение п.6.4. контрактов, заключенных подведомственным заказчиком на поставку продуктов питания, в спецификациях, являющихся приложением №1 к контрактам (реестровый номер контракта 2850100504324000213, 2850100504324000210, 2850100504324000209, 2850100504324000192, 2850100504324000186 и т.д.), отсутствует информация об остаточном сроке годности товара. (Приложение №4)

В нарушение п.3.3. контрактов, заключенных в 2024 году ОГБУЗ «Аларская районная больница» на поставку продуктов питания, подведомственным заказчиком экспертиза поставленного товара в части соответствия товара условиям контрактов не проводилась, заключения об отсутствии или наличии нарушений условий контрактов по результатам проведенной экспертизы товара не составлялись.

Так, например экспертиза поставленного товара не проводилась при исполнении контрактов на поставку продуктов питания с реестровыми номерами

2850100504324000213, 2850100504324000210, 2850100504324000209, 2850100504324000192, 2850100504324000186 и т.д.

Следует отметить, что подведомственным заказчиком при осуществлении закупок товаров, подлежащих обязательной электронной ветеринарной сертификации, в техническое задание в 2024 году не включалось требование о наличии информации о таких товарах в ФГИС «Меркурий», **что противоречит** положениям Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-І «О ветеринарии», Приказу министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.12.2015 №648.

Так, например подведомственным заказчиком при осуществлении в 2024 году закупок продуктов питания: масло сливочное, мясо, яйца (0334300041124000148-0334300041124000153, 0334300041124000156, 0334300041124000170, 0334300041124000171, 0334300041124000178), подлежащих обязательной электронной ветеринарной сертификации, в техническое задание не включено требование о наличии информации о таких товарах в ФГИС «Меркурий». (Приложение № 5)

В 2025 году данное нарушение подведомственным заказчиком устранено.

4) Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки фактов нарушения ограничений и запретов, установленных постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратили силу с 01.01.2025 в связи с изданием постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), не установлено.

5) Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе выборочной проверки соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Заключение

По результатам проведенной проверки установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение п.5 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная максимальная цена контракта на закупку мяса говядины сформирована подведомственным заказчиком на основании коммерческих предложений от поставщиков, содержащих признаки аффилированности, что свидетельствует о ненадлежащей работе подведомственного заказчика по изучению рынка.

Фактически контракт заключен в пределах цен, сложившихся на рынке.

2. В нарушение п.6.4. контрактов, заключенных в 2024 году ОГБУЗ «Аларская районная больница» на поставку продуктов питания, в спецификациях, являющихся приложением №1 к контрактам, отсутствует информация об остаточном сроке годности товара.

3. В нарушение п.3.3. контрактов, заключенных в 2024 году ОГБУЗ «Аларская районная больница» на поставку продуктов питания, подведомственным заказчиком экспертиза поставленного товара в части соответствия товара условиям контрактов не проводилась, заключения об отсутствии или наличии нарушений условий контрактов по результатам проведенной экспертизы товара не составлялись.

4. Подведомственным заказчиком при осуществлении закупок товаров, подлежащих обязательной электронной ветеринарной сертификации, в техническое задание в 2024 году не включалось требование о наличии информации о таких товарах в ФГИС «Меркурий», что противоречит положениям Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979- I «О ветеринарии», Приказу министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.12.2015 №648.

В 2025 году указанное нарушение устранено.

Главному врачу необходимо принять меры по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и замечаний.

Отчет о принятых мерах с копиями подтверждающих документов предоставить в министерство здравоохранения Иркутской области в срок до 1 апреля 2025 года.

Ведущий советник отдела
финансового контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



Н.Н. Иванова

Временно замещающая должность
заместителя министра



Н.А. Козьмина