



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Маркса, 29, Иркутск, 664003
тел./факс (3952) 24-05-86. E-mail: guzio@guzio.ru

АКТ № 11-06-03/23

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Братская городская больница №2»

27.01.2023

г. Иркутск

На основании плана проведения проверок соблюдения заказчиками, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупочной деятельности на 2023 год, в соответствии с Положением о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 611-пп, на основании распоряжения министерства от 27 декабря 2022 года № 3837-мр, инспекцией в составе: ведущего советника отдела финансового контроля Ивановой Натальи Николаевны, советника отдела финансового контроля Гороховой Ирины Геннадьевны проведена плановая документарная проверка в отношении областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Братская городская больница № 2».

Предметом настоящей проверки является соблюдение подведомственным заказчиком в процессе осуществления им деятельности требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности подведомственного заказчика нарушений законодательства в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Срок проведения плановой проверки: с 10 января 2023 года по 27 января 2023 года (14 рабочих дней) по месту нахождения отдела финансового контроля министерства здравоохранения Иркутской области.

Общие сведения о подведомственном заказчике.

Полное наименование: областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 2» (далее по тексту – подведомственный заказчик, медицинская организация).

Сокращенное наименование: ОГБУЗ «Братская городская больница № 2».

Адрес местонахождения: 665709, Иркутская область, г.Братск, жилой район Энергетик, ул. Погодаева,1.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 3805100162 присвоен Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 15 по Иркутской области.

Главный врач Кропотина Евгения Анатольевна.

В медицинской организации закупки товаров, работ, услуг регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Приказом главного врача медицинской организации от 24.12.2013 № 549-Р создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения (с изменениями от 05.08.2022 №539-Р).

Контрактная служба действует в соответствии с положением, утвержденным главным врачом медицинской организации 22.01.2021.

Возглавляет контрактную службу заместитель главного врача по финансово-экономической работе – начальник планово-экономического отдела Шамрай Александра Владимировна.

Приказами главного врача от 12.07.2022 № 488-р, № 489-р, № 490-р, № 491-р, № 492-р, № 493-р, № 494-р, № 495-р, № 496-р, от 24.08.2022 №552-р созданы комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГБУЗ «Братская городская больница № 2».

Согласно информации, полученной от медицинской организации, правом электронной подписи документов и информации, направляемой в форме электронных документов, пользователей ЕИС для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг наделены: начальник отдела закупок Сидоренко Т.Л., экономисты 1 категории отдела закупок Кошелева О.Н., Федотова Т.В., экономисты 1 категории планово-экономического отдела Орлова О.В., Карманова А.А.

Приказом главного врача от 08.08.2022 №541-р назначены ответственные лица за проверку и подписание в единой информационной системе в сфере закупок от имени ОГБУЗ «Братская городская больница №2» электронных документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

По результатам проверки установлено следующее:

1) Исполнение подведомственным заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Братская городская больница № 2» на 2022 год утвержден 13.01.2022.

План-график утвержден на 2022 год подведомственным заказчиком 25.01.2022, т.е. в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности медицинской организации, что соответствует

требованиям пп. «б», п.12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Согласно информации, предоставленной медицинской организацией, в 2022 году подведомственным заказчиком заключено 255 контрактов на общую сумму 160 769,5 тыс. руб.

Кроме этого, в 2022 году подведомственным заказчиком осуществлены закупки без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупка на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) на общую сумму 10 871,4 тыс. руб., что не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика. (Приложение № 1)

2) Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе выборочной проверки правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено.

3) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч.5 ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 13.08.2019 № 1755-мр утвержден перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых министерством здравоохранения Иркутской области, казенными и бюджетными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области.

В ходе выборочной проверки нарушений правил нормирования в сфере закупок не установлено.

4) Установление преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно пунктам 3 и 4 ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям при участии в закупках предоставляются преимущества в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещается заказчиком до 1 апреля года, следующего за отчетным. На момент проверки (27.01.2023) подведомственным заказчиком отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО не размещен.

Согласно информации, предоставленной подведомственным заказчиком об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом контрактов, заключаемых с единственным поставщиком в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, составил 72 732,7 тыс. руб. В 2022 году объем закупок у субъектов малого предпринимательства составил 58 651,8 тыс. руб., что составляет 80,6% и соответствует требованиям п. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. (Приложение № 2)

5) Соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В ходе выборочной проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

6) Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки фактов нарушения ограничений и запретов, установленных постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» и от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не установлено.

7) Соответствие планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществлялись.

В ходе выборочной проверки несоответствия плана-графика закупок планам мероприятий на 2022 год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществлялись, не установлено.

8) Непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

В соответствии с утвержденным планом ФХД медицинской организации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (с изм. от 27.12.2022), общий объем финансового обеспечения на 2022 год, предусмотренный для осуществления подведомственным заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составляет 178 709,1 тыс. руб.

Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, размещенный в ЕИС (с изм. от 28.12.2021), составляет 114 603,7 тыс. руб., что не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренный планом ФХД на закупку товаров, работ и услуг в 2022 году.

9) Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки несоответствия информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового

обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок не установлено.

10) Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе выборочной проверки соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Заключение

По результатам проведенной проверки соблюдения подведомственным заказчиком в процессе осуществления им деятельности требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Ведущий советник отдела
финансового контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



Н.Н. Иванова

Советник отдела финансового
контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



И.Г. Горохова