Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Иркутской области

«О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» подготовлен министерством здравоохранения Иркутской области (далее – проект постановления).

1. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта постановления являются постановление Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года   
№ 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации», часть 4 статьи 66, статья 67 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп (далее – государственная программа) предусмотрено в рамках формирования проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» уточнены объемы финансирования государственной программы за счет средств федерального бюджета, которые составили на 2018 год в сумме 370 755,0 тыс. рублей, на 2019 год – 432 529,4 тыс. рублей, на 2020 год –232 518,4 тыс. рублей из них:

1) По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2014 - 2020 годы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 2018 год в сумме 227 065,9 тыс. рублей, на 2019 - 2020 годы в сумме 228 768,0 тыс. рублей ежегодно;

2) По подпрограмме «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы на софинансирование закупки авиационной услуги в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области на 2018 год в сумме 140 035,9 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 200 050,6 тыс. рублей;

3) По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2014 - 2020 годы на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан на 2018 год в сумме 3 653,2 тыс. рублей, на 2019 год - 3 710,8 тыс. рублей, на 2020 год - 3 750,4 тыс. рублей.

Объемы финансирования государственной программы за счет средств областного бюджета составили на 2018 год в сумме 26 816 209,0 тыс. рублей (с увеличением на 3 200 745,8 тыс. рублей), на 2019 год – 26 617 050,0 тыс. рублей (с увеличением на 2 913 548,6 тыс. рублей), на 2020 год – 26 471 895,0 тыс. рублей (с увеличением на 3 653 597,0 тыс. рублей) и предусмотрены следующим образом:

1) в целях обеспечения условий софинанирования на закупку авиационной услуги в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, предусмотрены расходы на 2018 год в сумме 37 776,7 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 53 178,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы;

2) на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи на 2018 год учтены средства в размере 566 637,7 тыс. рублей; в 2019 году – 509 495,4 тыс. рублей; в 2020 году – 509 495,4 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 2014 - 2020 годы;

3) на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на 2018 -2020 годы увеличены расходы в сумме 1 406 133,8 тыс. рублей и составили на 2018-2020 годы в сумме 16 908 317,5 тыс. рублей ежегодно в рамках подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы в связи с уточнением численности застрахованных неработающих лиц по состоянию на 01.04.2017 года и изменением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг;

4) на проведение капитального ремонта медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, предусмотрены средства в 2018 году в сумме 483 334,7 тыс. рублей, в 2019 году – 307 296,3 тыс. рублей; в 2020 году – 362 141,3 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2014 - 2020 годы;

5) в полном объеме предусмотрены расходы на достижение целевых показателей средней заработной платы работников согласно Указам Президента Российской Федерации, индексацию на 4% заработной платы работников, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года, в рамках подпрограмм государственной программы;

6) на содержание органов государственной власти в сфере здравоохранения предусмотрено на 2018-2020 годы по 4 824,8 тыс. рублей ежегодно;

7) увеличен объем средств областного бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов государственной собственности в сфере здравоохранения на 2018 год на 86 287,9 тыс. рублей, на 2019 год на 200 000,0 тыс. рублей, на 2020 год на 400 000,0 тыс. рублей в рамках основных мероприятий «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» и «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения», из них:

на проведение проектно-изыскательских работ на 2018 год в сумме 83 549,8 тыс. рублей (в том числе на проектирование поликлиник №10, №15, травматологического центра на ул. Джамбула в г. Иркутске, туберкулезного диспансера в г. Нижнеудинске, амбулатории в п. Мишелевка Усольского района на общую сумму 63 549,8 тыс. рублей), на 2019 год – 20 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – 15 000,0 тыс. рублей;

на завершение строительства объекта «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Бохан Боханского района» на 2018 год на 127 768,6 тыс. рублей;

на завершение проектно-изыскательских работ Тулунского туберкулезного центра на 2018 год на 9 412,0 тыс. рублей;

на завершение проектно-изыскательских работ филиала поликлиники № 1 в г. Иркутске на 2018 год на 12 800,0 тыс. рублей;

на проведение проектно-изыскательских работ на строительство здания перинатального центра на 130 коек в г. Братске на 2018 год на 15 000,0 тыс. рублей, на 2019 год на 35 000,0 тыс. рублей;

на завершение капитального ремонта объекта «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100» на 2018 год на 46 303,7 тыс. рублей;

на строительство фельдшерско-акушерских пунктов на территории Иркутской области на 2018 год на 7 000,0 тыс. рублей.

Уменьшены расходы областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты здравоохранения, в том числе:

в связи с уточнением объема средств, необходимого на выполнение проектных работ на строительство двух объектов: Иркутской областной клинической туберкулезной больницы со стационаром на 600 коек в г. Иркутск, бул. Рябикова, 23 А на 2018 год на 17 809,2 тыс. рублей и строительство лечебного корпуса № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2 в д. Сосновый Бор» на 2018 год на 12 459,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением объема финансирования в 2017 году на строительство объекта «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска» на 116 728,2 тыс. рублей;

8) субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, предусмотрены на 2018-2020 годы в объеме 3 402,4 тыс. рублей ежегодно в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 2014 - 2020 годы.

В прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения реализации государственной программы объем расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области составил на 2018 год 21 607 450,9 тыс. рублей, на 2019-2020 годы по 23 523 113,6 тыс. рублей ежегодно.

Уточняются значения целевых показателей:

а) «Смертность от самоубийств» - значение 2018 года «32,3» заменено на «24,0»; значение 2019 года «31,3» заменено на «23,5», значение 2020 года «30,3» заменено на «23,0». Значение показателя уточняется в соответствие с рекомендациями, направленными на повышение эффективности реализации государственной программы, и предложениями по устранению выявленных в процессе реализации государственной программы проблем, изложенными в заключении Межведомственной рабочей группы по разработке и контролю реализации государственных программ на годовой отчет об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы за 2016 год:

б) «Смертность детей 0-17 лет» - значение 2019 года «70» заменено на «90»; значение 2020 года «77» заменено на «89».

«Смертность детей 0-17 лет» - значение 2019 года «79» заменено на «90»; значение 2020 года «77» заменено на «89», в связи с ростом смертности детей от внешних причин, которые не зависят от оказания медицинской помощи (за 8 месяцев 2017 года – 25  утоплений, 20 суицидов, убийства, дорожно-транспортные происшествия, что составляет 63 % от всех случаев детской смертности.).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом постановления излагаются в новой редакции приложения 12, 16, 17, 19 к государственной программе.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие правового акта потребует внесение изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект постановления Правительства Иркутской области согласован в установленном порядке, замечаний к проекту постановления Правительства Иркутской области не получено.

7. Обоснование необходимости официального опубликования:

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от   
8 декабря 2014 года № 369-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru)»](http://www.pravo.gov.ru)) постановления Правительства Иркутской области подлежат опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

На основании изложенного проект постановления подлежит официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

|  |  |
| --- | --- |
| Временно замещающая должность заместителя министра здравоохранения Иркутской области | Т.Н.Захарова |