

## **Доклад министерства здравоохранения Иркутской области о лицензировании отдельных видов деятельности за 2024 год**

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья на территории Иркутской области подготовлен министерством здравоохранения Иркутской области (далее – министерство) по итогам деятельности за 2024 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом РФ от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467.

Министерство осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в соответствии со статьёй 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (в части предоставления лицензий, оценки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям, оценки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям при внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении лицензий, внесения изменений в реестр лицензий, утверждения форм уведомлений и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:

а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

б) фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

в) деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли



лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

В рамках переданных полномочий по лицензированию министерство:

- проводит мониторинг эффективности лицензирования, подготовку и представление ежегодных докладов о лицензировании;

- обеспечивает предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация;

- ведет региональный сегмент автоматизированной информационной системы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (АИС Росздравнадзора) и вносит сведения о соискателях лицензий (лицензиатах) в ежедневном режиме.

Указанные полномочия отражены в постановлении Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пп «О министерстве здравоохранения Иркутской области».

Для осуществления переданных полномочий по лицензированию в структуре министерства здравоохранения Иркутской области создан отдел лицензирования еправления контроля качества и ресурсного обеспечения (далее – отдел лицензирования). Штат отдела лицензирования в 2024 году составил 4 штатные единицы, из них заняты – 3. По направлению лицензирование медицинской деятельности – 2 человека. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование по направлению «Здравоохранение».

Деятельность отдела лицензирования финансируется за счет субвенций, направляемых из федерального бюджета на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации. В соответствии с законом Иркутской области от 6 марта 2020 года № 15-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» дополнительные средства областного бюджета направляются на финансовое обеспечение дополнительных расходов, возникающих вследствие превышения в Иркутской области нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте министерства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Лицензирование медицинской деятельности**

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований,



устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Проведен анализ следующих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования:

1) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ;

2) Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

3) Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

4) Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

8) постановление Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пп «О министерстве здравоохранения Иркутской области»;

9) постановление Правительства Иркутской области от 28 сентября 2012 года № 526-пп «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области при предоставлении государственных услуг Иркутской области»;

10) приказ Минздрава России от 19 августа 2021 года № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность»;

11) приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 16 мая 2022 года № 14-мпр «Об утверждении форм документов, используемых министерством здравоохранения Иркутской области в процессе лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими



организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), фармацевтической деятельности, деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»;

12) указ Губернатора Иркутской области от 20 апреля 2015 года № 84-уг «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением деятельности, предусматривающей оказание услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи) медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти)», регламентирующий порядок предоставления государственной услуги.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность министерства и его должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности опубликованы на официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://minzdrav-irkutsk.ru/>, портале государственных услуг, размещены на стенде министерства, информационных правовых системах «Гарант», «Консультант».

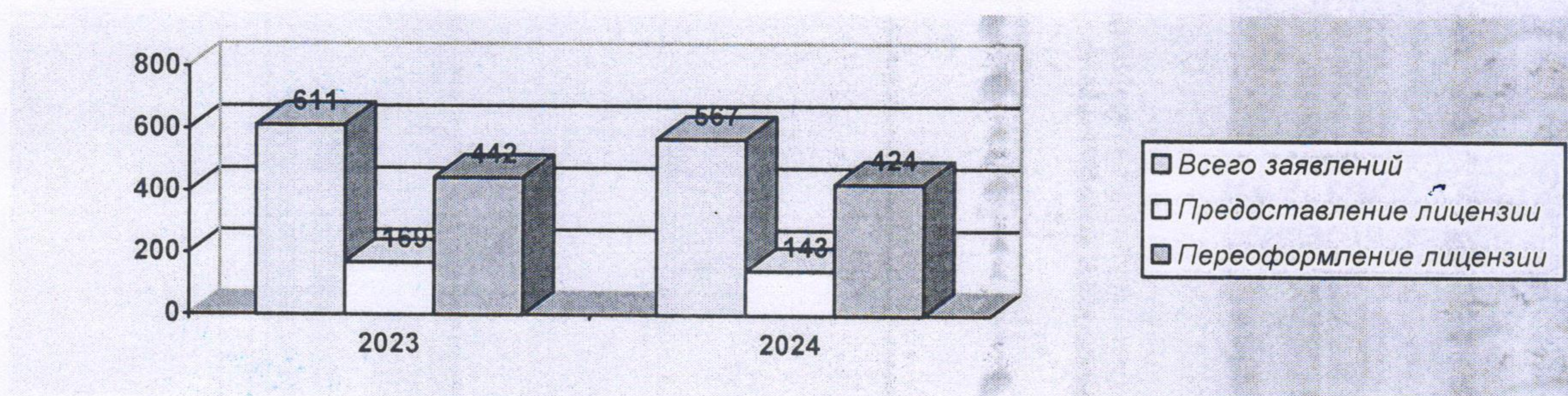
#### Показатели эффективности лицензирования медицинской деятельности.

За отчетный период поступило 143 заявления от соискателей лицензии посредством ЕПГУ, 424 заявления от лицензиатов посредством ЕПГУ.

Рассмотрено 59 заявлений от соискателей лицензии и 238 от лицензиатов.

Не рассмотрено 84 заявления от соискателей лицензии и 186 заявлений от лицензиатов так как были отозваны заявителями; в связи с нарушениями при подаче заявления (подпись заявителя не отвечала требованиям действующего законодательства); у заявителя, подавшего заявление о предоставлении лицензии, имелась лицензий на данный вид деятельности; срок рассмотрения наступил в 2025 году.

#### КОЛИЧЕСТВО ПОСТУПИВШИХ ЗАЯВЛЕНИЙ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ, ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИИ



Прекращено действие 29 лицензий на осуществление медицинской деятельности из них: 12 (41,4%) по заявлению лицензиата (правопреемника



лицензиата), 17 (58,6,1%) по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации, либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Принято 1 решение об отказе в предоставлении лицензии, 12 решений об отказе во внесении изменений в реестр лицензий, вследствие установления в ходе оценки несоответствия лицензионным требованиям.

Поступила 1 жалоба на качество предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности, которая рассмотрена в установленные сроки и не была удовлетворена.

Министерством реализована возможность предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области, на адрес электронной почты [guzio@guzio.ru](mailto:guzio@guzio.ru). За отчетный период поступило 9 обращений по вопросам лицензирования и предоставлении информации из единого реестра лицензий, которые рассмотрены в установленный законодательством срок.

Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности:

| №<br>п/п | Показатели<br>лицензирования<br>медицинской<br>деятельности                                                                                                                                                                                            | 2023           | 2024                                                                                  |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)  | 100%           | 99,8%<br>(поступило 1 заявление о прекращении действия лицензии на бумажном носителе) |
| 2.       | доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 0%             | 0,2%                                                                                  |
| 3.       | доля решений об отказе в предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензии)                                             | 0%             | 0%                                                                                    |
| 4.       | средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии                                                                                                                                                                                          | 9 рабочих дней | 10,8 рабочих дней                                                                     |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |                 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|
| 5. | доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)                                                                                                                                                    | 100%           | 100%            |
| 6. | средний срок рассмотрения заявлений, при намерении лицензиата изменить перечень работ (услуг), осуществлять деятельность по адресу, не указанному в лицензии                                                                                                                                                                   | 14 рабочих дня | 6,7 рабочих дня |
| 7. | доля заявлений о внесении изменений в реестр лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)                                                                                                                                                                           | 100%           | 100%            |
| 8. | доля проверок (оценок), проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок (оценок))                                                                                                                                                           | 0%             | 0%              |
| 9. | доля проверок (оценок), проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок (оценок)) | 0%             | 0%              |

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности.

В 2024 году переданные полномочия по лицензированию медицинской деятельности министерством осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства в сфере лицензирования, соблюдены сроки предоставления государственной услуги.

Анализ нормативной правовой базы в сфере лицензирования медицинской деятельности, показал необходимость издания нормативных правовых актов, утверждающих стандарт оснащения медицинских организаций при оказании работ (услуг) по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым), рефлексотерапии, нейрохирургии (дети), нефрологии (дети), сердечно-сосудистой хирургии, физиотерапии, освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического и



иного токсического), лечебной физкультуре, в связи с чем отсутствует возможность оценить соблюдение лицензионных требований и условий в соответствии с требованиями пп «б» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852.

В соответствии с пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» уполномоченный федеральный орган исполнительной власти: издает нормативные правовые акты по вопросам осуществления указанных в части 1 настоящей статьи полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в части переданных полномочий; издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания и инструкции по вопросам осуществления переданных полномочий. В настоящее время отсутствует административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Отсутствие нормативных правовых актов не соответствует целям и задачам лицензирования.

В настоящее время стремительно идет процесс реформирования предоставления государственных услуг, в том числе цифровизация, при этом курсы повышения квалификации по вопросам лицензирования являются платными, оплата за счет средств субвенций не представляется возможной. Просим рассмотреть вопрос дополнительного финансирования на обучение сотрудников отдела лицензирования в рамках возложенных полномочий.

Лицензирование медицинской деятельности является массовой социально значимой государственной услугой. Лицензирование стимулирует медицинские организации к предоставлению качественной медицинской помощи, обеспечению прав и законных интересов граждан в области охраны здоровья.

Министр здравоохранения  
Иркутской области



А.А. Модестов